

Пражский процесс

4-я Министерская конференция Пражского процесса

План действий на 2023-2027 годы

Введение

С момента своего создания в 2009 г. Пражский процесс вырос в зрелый межправительственный диалог по вопросам миграции среди государств-участников. На сегодняшний день общая направленность Процесса определяется тремя Министерскими конференциями (Прага 2009 г.; Познань 2011 г.; Братислава 2016 г.). Ежегодные Встречи старших должностных лиц представляют собой руководящий орган Пражского процесса, которому по-прежнему отличается добровольным, неформальным и рекомендательным характером, равноправием, взаимным доверием и подлинным партнерством.

В 2016 г. третья Министерская конференция предоставила Пражскому процессу политический мандат на период 2017-2021 гг., подтвердив неизменную актуальность шести тематических областей и 22 конкретных приоритетов, изложенных в Плане действий 2011 г., и предложив итоговое рассмотрение результатов его реализации на уровне министров.

Данный План действий является итогом консультаций, проведенных Сторонами на уровне экспертов и руководителей в течение 2021 г. и 2022 г. в соответствии с *Дорожной картой на будущее*, представленной Чехией по случаю вступления в должность Председателя Пражского процесса во время Встречи старших должностных лиц в 2020 г.

Межправительственные консультации показали, что большинство Сторон считают План действий на 2012-2016 годы актуальным и комплексным, подчеркивая неизменную потребность в балансировании между различными формами сотрудничества. Некоторые увидели необходимость в обновлении и дополнении положений шести тематических областей, тогда как другие призвали к более тесному оперативному сотрудничеству. Две распространенные проблемы, являющиеся общими для многих государств, – это многочисленные вызовы, стоящие перед миграцией и мобильностью в связи с пандемией COVID-19, и растущее значение цифровизации и современных технологий во всех тематических областях. План действий Пражского процесса также направлен на рассмотрение и устранение последствий самых острых кризисов сегодняшнего дня, прежде всего войны России против Украины и ее последствий для миграции и мобильности в регионе Пражского процесса.

Отражая основные миграционные вызовы и связанные с этим изменения в политике последнего десятилетия, новый План действий будет определять сотрудничество между Сторонами в предстоящий пятилетний период (2023-2027 гг.).



Особые действия, запланированные к реализации в рамках Плана действий Пражского процесса на 2023-2027 годы

I. Борьба с нерегулируемой миграцией и контрабандой мигрантов и их предотвращение

1. Укрепление сотрудничества и партнерства между миграционными ведомствами, государственными органами и агенствами в области миграции, а также международными организациями и другими компетентными субъектами, в т.ч. посредством следующих действий:
 - a) применение комплексно-маршрутного подхода путем совместной оценки миграционных маршрутов в регионе с точки зрения стран происхождения, транзита и назначения. Это позволит воспользоваться знаниями всех Сторон и тем самым будет способствовать лучшему пониманию внутренней динамики на этих маршрутах, в т.ч. коренных причин нерегулируемой миграции, а также улучшит совместное реагирование;
 - b) применение общеправительственного подхода с привлечением более широкого круга министерств и государственных органов, чьи обязанности связаны с нерегулируемой миграцией, ее причинами и последствиями;
 - c) проведение оценки потребностей с акцентом на приоритетных странах происхождения и транзита в целях предотвращения нерегулируемой миграции и борьбы с контрабандой мигрантов и торговлей людьми;
 - d) содействие в налаживании более тесного оперативного сотрудничества, а также в проведении совместных расследований и операций через рабочие договоренности и проекты в соответствующих случаях;
 - e) расширение сотрудничества с местными сообществами, диаспорой и гражданским обществом на миграционных маршрутах.
2. Дальнейшая поддержка и усиление информационно-просветительских кампаний в странах происхождения и транзита о рисках нерегулируемой миграции, в т.ч. контрабанды мигрантов и торговли людьми, и популяризация основанного на фактах нарратива для борьбы с ложными ожиданиями мигрантов в отношении жизни и перспектив в Европе, недопущение инструментализации мигрантов за счет преднамеренного распространения дезинформации и указание на альтернативные перспективы в регионе происхождения, а также варианты добровольного возвращения из стран транзита.
3. Поощрение налаженных процессов документирования, надежного сбора данных, сопоставимости статистических данных и обмена соответствующими аналитическими методами с акцентом на каналах нерегулируемой миграции путем укрепления и поддержки устойчивого аналитического потенциала государств-партнеров.
4. Дальнейшее поощрение обмена информацией и передовой практикой между всеми компетентными органами власти с акцентом на:
 - a) устранении коренных причин нерегулируемой миграции, в т.ч. путем рассмотрения возможности реализации адресной и индивидуализированной

помощи в целях развития или инвестиционной политики, а также использования легальных путей в соответствии с национальными компетенциями;

- b) борьбе с сетями организованной преступности, причастными к контрабанде мигрантов и торговле людьми;
 - c) выявлении и предоставлении надлежащей защиты и помощи уязвимым группам, в частности несопровождаемым несовершеннолетним и потенциальным жертвам торговли людьми;
 - d) установлении личности и/или гражданства неурегулированных мигрантов;
 - e) предотвращении и борьбе с инструментализацией мигрантов в политических целях;
 - f) внедрении международных стандартов защиты проездных документов, виз и прочих соответствующих документов, включая использование биометрии.
5. Содействие в обеспечении соблюдения основных прав мигрантов, защита границы и эффективно сокращаемая нерегулируемую миграцию.
6. Продвижение интегрированного управления границами, с учетом стандартов и передового опыта, предлагаемых Технической и оперативной стратегией европейского ИУГ, путем разработки комплексной и целевой стратегии обучения в области управления границами и механизмов обеспечения доступа к международной защите для нуждающихся, принимая во внимание объем и характер угроз на границах, составление перечня существующих технологий обеспечения безопасности границ и определение технологических потребностей.
7. Повышение общей устойчивости Сторон за счет улучшения кризисной готовности и прогнозирования, своевременного обмена информацией, анализа рисков и систем раннего оповещения, которые позволят быстро и гибко реагировать на новую динамику миграции и чрезвычайные ситуации. Миграционная обсерватория имеет все возможности для структурированного выполнения этих задач.
8. Комплексное рассмотрение вопросов цифровизации и возрастающего применения современных технологий, особенно в области управления границами, а также с целью преодоления проблем, связанных с распространением инфекционных заболеваний.
9. Поощрение общения и синергии между соответствующими платформами сотрудничества, которые занимаются предотвращением и эффективным сокращением нерегулируемой миграции, такими как Совместная координационная платформа или иные сети, в их усилиях по продвижению миграционного контроля.

II. Содействие реадмиссии, добровольному возвращению и устойчивой реинтеграции

1. В соответствии с международно-правовым обязательством реадмиссии своих граждан, укрепление сотрудничества и содействие выполнению процедур

реадмиссии между государствами ПП, а также между государствами ПП и другими третьими странами посредством:

- a) предоставления технической поддержки для выполнения процедур реадмиссии, а также для подготовки и обсуждения обоюдных, действенных соглашений и/или договоренностей о реадмиссии между ними, а также между Сторонами и странами происхождения и/или транзита на основе единства понимания того, что Стороны должны осуществлять реадмиссию своих граждан, не имеющих законного права на пребывание в другой стране, как это принято в соответствии с обычным правом и в соответствии с соглашениями о реадмиссии, подписанными государствами, участвующими в Пражском процессе. Более того, Сторонам следует способствовать адаптации к санитарным протоколам, чтобы облегчить реадмиссию;
 - b) обмена опытом и передовой практикой в части практической и оперативной реализации сотрудничества в области реадмиссии.
2. Укрепление практического сотрудничества по добровольному возвращению и содействие в создании соответствующих программ, особенно в странах, не имеющих их. В этом контексте составление перечня программ возвращения и реинтеграции в государствах, не входящих в ЕС, должно выявить существующие пробелы и потребности.
 3. Дальнейшее продвижение программ, направленных на реинтеграцию мигрантов на рынках труда их стран происхождения, с учетом надлежащего применения их навыков и компетенций, приобретенных за рубежом.
 4. Поддержка устойчивой реинтеграции путем ее привязки к деятельности в третьих странах, ориентированной на развитие, а также к соответствующей инфраструктуре, облегчающей доступ репатриантов к рынку труда, напр., через специальные веб-сайты, базы данных о вакансиях и курсы профессиональной подготовки, а также базы данных резюме в соответствии с правилами защиты данных и конфиденциальности.
 5. Дальнейший обмен передовой практикой по вопросам возвращения, реадмиссии и реинтеграции уязвимых лиц, таких как жертвы торговли людьми и несопровождаемые несовершеннолетние.
 6. Содействие в налаживании эффективной координации посредством сети по вопросам возвращения, реадмиссии и реинтеграции для координации действий и политических подходов и расширения практического сотрудничества между Сторонами.
 7. Увеличение потенциальных выгод от цифровизации для ускорения процессов возвращения и/или улучшения качества консультационных услуг, а также содействие дальнейшему развитию электронных систем управления делами, связанными с возвращением, и других существующих инструментов, процессов и платформ путем обмена соответствующей передовой практикой и извлеченными уроками.

III. Рассмотрение вопросов законной миграции и мобильности с особым акцентом на трудовой миграции

1. Дальнейшее укрепление потенциала служб занятости и органов власти по управлению трудовой миграцией в целях более эффективного удовлетворения потребностей национальных рынков труда и более широкого информирования потенциальных мигрантов о возможностях законной миграции, обеспечивая при этом предоставление точной информации о применимых национальных положениях, касающихся рынка труда.
2. Дальнейший обмен опытом и передовой практикой в области организации трудовой миграции, в т.ч. в соответствующих случаях путем создания межправительственной экспертной сети по вопросам трудовой миграции, которая бы позволила осуществлять целевое сотрудничество и обмен информацией на основе возникающих потребностей – как с точки зрения политики, так и практических вызовов, с которыми приходится сталкиваться в повседневной работе.
3. Дальнейший обмен опытом и передовой практикой в области социальной защиты, а также в соответствующих случаях поощрение проведения переговоров и заключения двусторонних и многосторонних соглашений о социальном обеспечении и защите трудовых мигрантов, а также о мобильности рабочей силы, особенно в контексте восстановления после COVID.
4. Дальнейшее укрепление сотрудничества между странами происхождения и назначения в области оценки навыков, талантов и компетенций мигрантов в целях предотвращения «растраты мозгов», в т.ч. за счет улучшения возможностей для сопоставления профессиональных профилей.
5. Дальнейшее содействие обмену студентами, исследователями и академическими сотрудниками между высшими учебными заведениями Сторон.
6. Содействие во внедрении и расширении цифровых решений в области управления трудовой миграцией – от улучшения предоставления информации и повышения осведомленности до более эффективных инструментов подбора рабочей силы и охвата потенциальных трудовых мигрантов, а также оформления электронных виз, не предполагающих оформления разрешений на проживание.
7. Содействие в более активном привлечении частного сектора, государственных служб занятости, социальных партнеров и Международной организации труда для улучшения общего понимания динамики рынка труда и продвижения достойной работы для трудящихся-мигрантов.
8. Обмен передовой практикой по организации деятельности ресурсных центров для мигрантов с целью эффективного предоставления предвыездной информации, а также профессиональной и языковой подготовки потенциальных мигрантов, в т.ч. повышения их финансовой грамотности.
9. Применение целостного подхода, предусматривающего мониторинг новых тенденций и мобилизацию, где это применимо, потенциала трудовой миграции, для решения ключевых проблем, таких как демографический спад, нерегулируемая миграция, трудовая эксплуатация или торговля людьми, при этом осознавая роль циркулярной и сезонной миграции.

10. Дальнейшее соблюдение национальных полномочий в отношении законной миграции.
11. Обмен передовой практикой и опытом в целях продвижения стандартов управления другими формами законной миграции на национальном уровне Сторон.

IV. Содействие интеграции легально проживающих мигрантов в принимающие их общества

1. Обмен информацией и опытом по вопросам интеграционной политики и инструментов принимающих стран для предоставления рекомендаций относительно способов привлечения национальных и местных органов власти, гражданского общества и диаспорных общин к интеграционному процессу.
2. Укрепление потенциала и обмен передовой практикой и опытом по вопросам интеграции между ответственными органами, в т.ч. о вызовах в контексте пандемии COVID-19, а также о внедрении цифровых решений и удаленных услуг, обусловленном сложившейся ситуацией.
3. Продвижение координации, взаимодополняемости и синергии между государственным и местным уровнем посредством взаимного обмена и разработки совместных подходов в ключевых областях интеграции, а также их реализации Сторонами.
4. Оказание поддержки в сборе данных и обмене информацией при согласовании мер, предпринимаемых перед выездом и после прибытия, в развитии навыков и признании неформальных навыков.
5. Содействие в определении надлежащих индикаторов интеграции, а также в проведении мониторинга и оценки реализуемых мер с пониманием того, что не существует единой модели успеха, применимой ко всем мигрантам и странам.
6. Содействие Сторонам в их работе со СМИ и журналистами для улучшения коммуникации по вопросам миграции и иностранцев, а также для преодоления гендерных проблем, ксенофобии и всех видов дискриминации, которые могут подорвать интеграционные усилия, при этом эффективно используя социальные сети в интеграции молодежи и второго поколения.

V. Превращение миграции и мобильности в позитивные движущие силы развития

1. Организация дебатов в формате круглых столов с участием представителей диаспорных общин и правительств стран происхождения и назначения по обмену передовой практикой и признанию роли и потребностей диаспорных общин в развитии и инвестировании в страны происхождения, а также в интеграции в принимающих сообществах.
2. Расширение существующей экспертной сети, объединяющей экспертов за счет использования новых цифровых средств, и изучение соответствующей государственной политики, законодательства и успешной практики содействия

циркулярной миграции, которые помогают обеспечить легальные, безопасные и достойные возможности трудоустройства за рубежом, уделяя особое внимание:

- a) квалификации трудовых мигрантов и ее признанию с помощью новых технологий, а также трудоустройству трудовых мигрантов в соответствии с этой квалификацией и защите их прав;
 - b) более активному привлечению предприятий и ассоциаций.
3. Расширение усилий по противодействию утечке мозгов за счет максимального использования преимуществ возвратной миграции.
 4. Изучение возможности создания механизма для распространения информации о каналах и стоимости денежных переводов, новых технологиях, используемых для осуществления денежных переводов, и предотвращении отмыwania денег с целью поощрения инвестирования в странах происхождения.
 5. Обмен информацией о социальных последствиях миграции для семей мигрантов, анализ ситуации, ролей и потребностей уязвимых групп, таких как оставшиеся дома женщины и дети, особенно в сельских и отдаленных районах, определение передовой практики решения этих проблем и усиление защиты наиболее уязвимых слоев населения, в т.ч. путем поддержки женского предпринимательства.
 6. Содействие постепенному устранению факторов выталкивания, которые приводят к массовой эмиграции и потенциальному перемещению населения, с помощью инструментов развития и политики преобразований.
 7. Повышение устойчивости стран происхождения и назначения к кризисам, таким как пандемия COVID-19, путем поощрения участия частного сектора, развития инвестиционных возможностей, а также мобилизации и подбора микрофинансирования для социальных инвестиций.
 8. Устранение разнообразных воздействий климатических изменений на источники дохода и миграцию и наоборот.
 9. Обеспечение более активного внедрения политики в области миграции и развития, используя Цели устойчивого развития в качестве руководства на национальном и местном уровнях, тем самым сохраняя благоприятную среду в странах происхождения, а также в других областях.

VI. Нарращивание потенциала в области убежища и международной защиты

1. Улучшение межгосударственного сотрудничества, а также в сотрудничестве с УВКБ ООН и Агентством ЕС по вопросам убежища (EUAA) и другими компетентными ведомствами, где применимо, содействие Сторонам в развитии и укреплении их систем убежища, включая национальное законодательство в области убежища с целью обеспечения его соответствия международным стандартам.
2. Поддержка органов убежища Сторон в расширении возможностей приема и улучшении условий приема соискателей убежища и лиц, нуждающихся в

международной защите, путем обеспечения эффективного доступа к надлежащей поддержке для уязвимых групп.

3. Расширение доступа к международной защите и повышение эффективности процедур предоставления убежища, в том числе за счет использования ускоренных процедур и списков безопасных стран, где это применимо.
 4. Расширение возможностей органов убежища по сбору и анализу информации о странах происхождения соискателей убежища, а также по обмену такой информацией и стандартными операционными процедурами.
 5. Содействие в разработке программ подготовки сотрудников правоохранительных органов, пограничных органов и судебной системы по стандартам международной защиты и по принципу запрета на принудительную репатриацию.
 6. Расширение резерва экспертов по вопросам убежища и международной защиты и содействие постоянному и индивидуализированному наращиванию потенциала как в очном, так и в онлайн-формате.
 7. Рассмотрение вопросов добровольного переселения, гуманитарного допуска и законных путей, включая продолжение обсуждения расширения программ совместно с УВКБ ООН и МОМ, а также обсуждение возможностей разработки общих критериев переселения и общей стратегии по выявлению потребностей в защите и интегрированных процедур.
 8. Более активное привлечение соответствующих агентств ЕС, международных и неправительственных организаций, при продвижении комплексно-маршрутного и общеправительственного подхода.
 9. Уделение дополнительного внимания превентивным мерам, таким как разработка планов действий в чрезвычайных ситуациях, раннее оповещение и оценка уязвимости, и содействие в разработке мер по предотвращению злоупотребления системами убежища и инструментализации миграции, а также других угроз и дальнейших перемещений.
 10. Поощрение активного использования цифровых средств для предоставления услуг убежища на местах и для обмена информацией между Сторонами, а также для создания эффективных систем оценки и мониторинга на всех этапах процесса убежища в соответствии с международными стандартами и с соблюдением прав человека при одновременном изучении возможности привязки защиты к развитию.
 11. Обмен опытом, передовой практикой и извлеченными уроками при решении ситуаций массового притока людей, нуждающихся в защите.
-